



„Система альтернативной опеки в Эстонии „

Эльмет Пухм

Программный директор

«Детские Деревни– SOS Эстония»





Разлучение ребёнка и родителей:

- Суд разлучает ребёнка и родителей только в случае, если невозможно предотвратить нанесение вреда интересам ребёнка путём применения других вспомогательных мер, применяемых в отношениях между родителями и ребёнком;





Разлучение ребёнка и родителей:

- Если пребывание ребёнка в его/её семье подвергает опасности здоровье или жизнь ребёнка, органы местного самоуправления могут забрать ребёнка из семьи до решения суда. В таком случае власти должны незамедлительно представить заявление в суд для принятия решения об ограничении родительского попечения.





Формы альтернативной опеки

Услуга
патронат-
ного
дома

Приём-
ная
семья

Опекунст-
во

Усынов-
ление;
удочере-
ние

Регулируется законом о
социальном обеспечении

Регулируется законом о
семейном праве



В соответствии с законом о социальном обеспечении цели данной услуги следующие:

Обеспечить ребёнку условия близкие к семейным;

Удовлетворить базовые потребности ребёнка;

Создать безопасную и поддерживающую развитие среду для ребёнка

Подготовить ребёнка для вступления во взрослую жизнь.





Управление случаем и документация:

- Обязательно наличие плана случая
- Документация в системе STAR





- Уезды
- Правительство страны
- Государственный комитет по социальному страхованию
- Местные органы
- Детский омбудсман





Услуга патронатного дома

От детских заведений советского типа до моделей семейного типа;

Формы владения предоставляющих услугу организаций – государство, НКО, органы местных самоуправлений, фонды;

Различия в услуге – наставники-воспитатели vs семья-родители;

Минимальные требования к наставникам-воспитателям – среднее образование и специальная подготовка.





Услуга патронатного дома

Предоставляется детям, чьи родители умерли, официально отсутствуют, частично или полностью лишены родительских прав, также подвергшимся сексуальному насилию детям, жертвам торговли детьми и детям, чьи родители безвестно отсутствуют;

Гарантируется до достижения 18-ти летнего возраста или получения образования до степени магистра.





Услуга патронатного дома

Организует	Уезды - выдают лицензии поставщикам услуги заместительного жилья
Выбирает поставщика услуги	Местные самоуправления с учётом нужд ребёнка исходя из соблюдения интересов ребёнка.
Принимает решение	Решает уезд, основываясь на обращении местного самоуправления
Финансирует	Государство через уезды. Объём финансирования зависит от возраста ребёнка и особенностей его развития (инвалидности) – 795 и 1230 €
Осуществляет надзор	Местные самоуправления и уезды





- В соответствии с законом о социальном обеспечении речь идёт о семьях, взявших на воспитание детей **не являющихся членами** данных семей;
- Требование – специальная подготовка PRIDE, подходящие личные качества, без криминального прошлого





Приёмная семья

Предоставляется детям, чьи родители умерли, официально отсутствуют, частично или полностью лишены родительских прав, также подвергшимся сексуальному насилию детям, жертвам торговли детьми и детям, чьи родители безвестно отсутствуют;

Гарантировано до достижения ребёнком восемнадцатилетия или, в случае, если ребёнок находится на обучении, до достижения 19-ти лет





Приёмная семья

Организует	Местное самоуправление - проверяет соответствие требованиям и пригодность
Выбирает поставщика услуги	Местное самоуправление исходя из нужд и интересов ребёнка
Решает	Местное самоуправление – контракт между местным самоуправлением и приёмной семьёй
Финансирует	Государства выплачивая ежемесячное пособие в размере – 245 €
Осуществляет надзор	Местное самоуправление, уезд





Усыновление/удочерение

Если **оба родителя** были полностью лишены родительских прав или если имеется согласие родителей. Согласие родителя вступит в силу лишь по истечении восьминедельного срока с момента рождения ребёнка за исключением случаев внутрисемейного сыновления/удочерения;
После завершения процедуры усыновления/удочерения устанавливаются законные отношения родителя и ребёнка.





Усыновление/удочерение

Организует	уезды – контролирует соответствие с требованиями и годностью, ведёт записи
Выбирает поставщика услуги	уезды
Решает	Суд принимает решение на основании ходатайства представленного уездом
Финансирует	Государство после усыновления/удочерения – 320 €
Осуществляет надзор	-





Местное самоуправление должно найти наиболее подходящую форму попечения в соответствии с аспектами индивидуального развития ребёнка;

Братья и сестры из одной семьи должны оставаться вместе если это не противоречит интересам детей;





Некоторые принципы

- Взятый из дома и разлучённый с семьёй ребёнок **имеет право** получить информацию о своём происхождении, причины разлучения и информацию планах на будущее;
- **Местное самоуправление** или городской совет должны в случае необходимости содействовать семье из которой был изъят ребёнок с целью его возвращения в семью





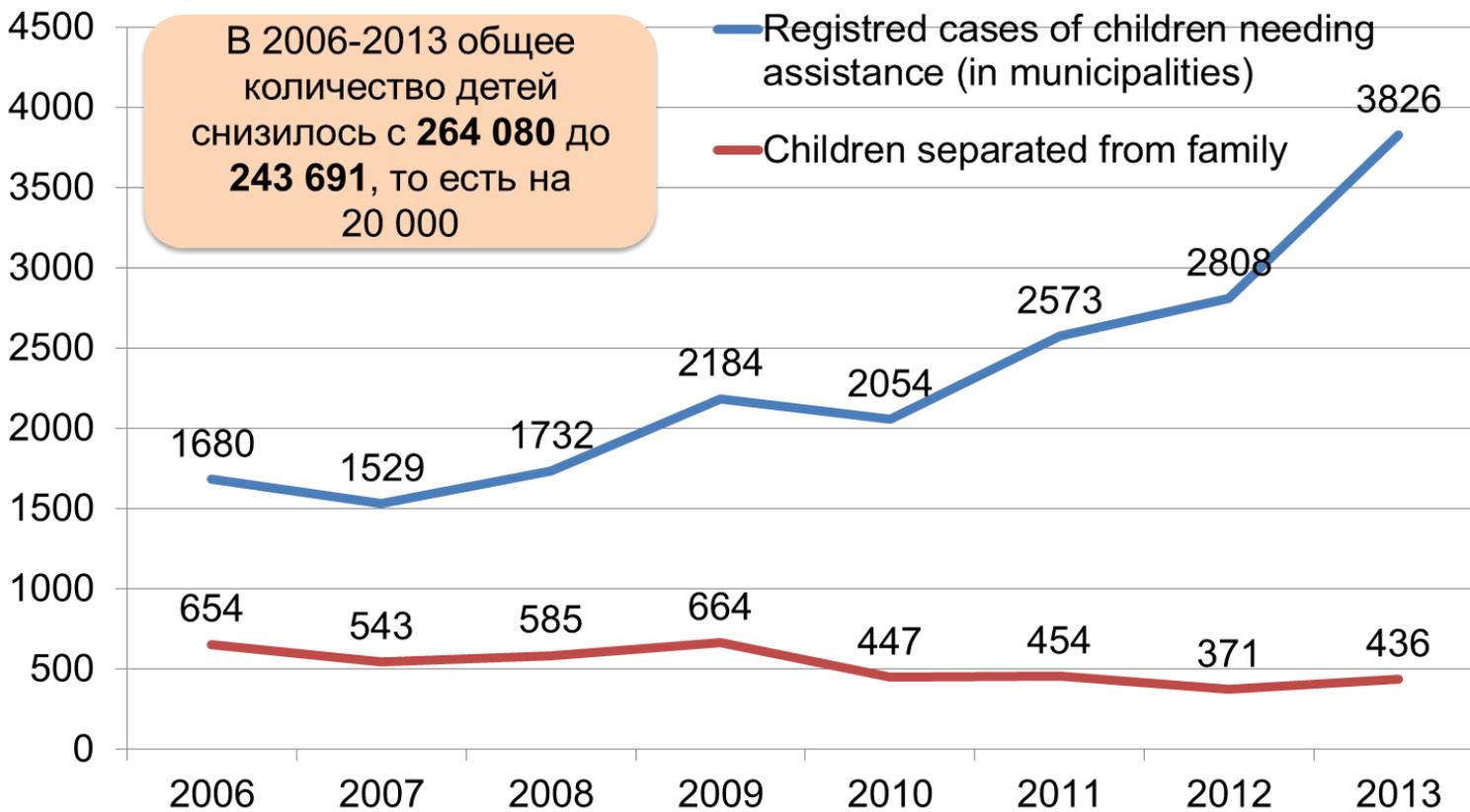
Некоторые принципы

- Помещение ребенка под опеку соответствует его/ее потребностям, жизненной ситуации и изначальной социальной среде.
- Ребенок поддерживает связь со своей изначальной семьей





Тенденции в альтернативной опеке





Большинство разделённых с семьёй детей определяются по линии альтернативной опеки

Размещение всех разлучённых с семьёй детей в 2013 году всего 465 детей

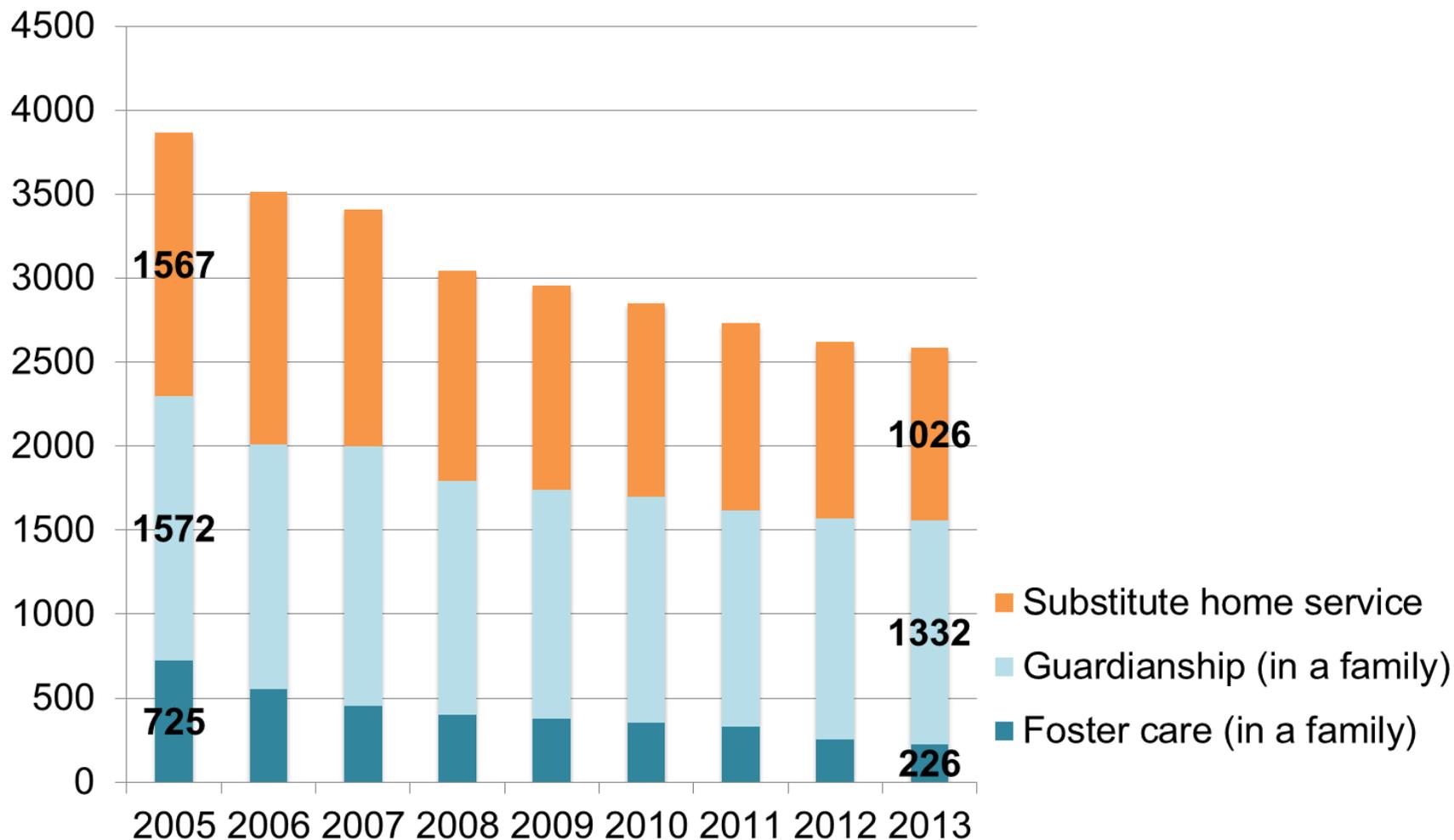


Размещение разлучённых с семьёй детей в возрасте до 3 лет в 2013 году всего 104



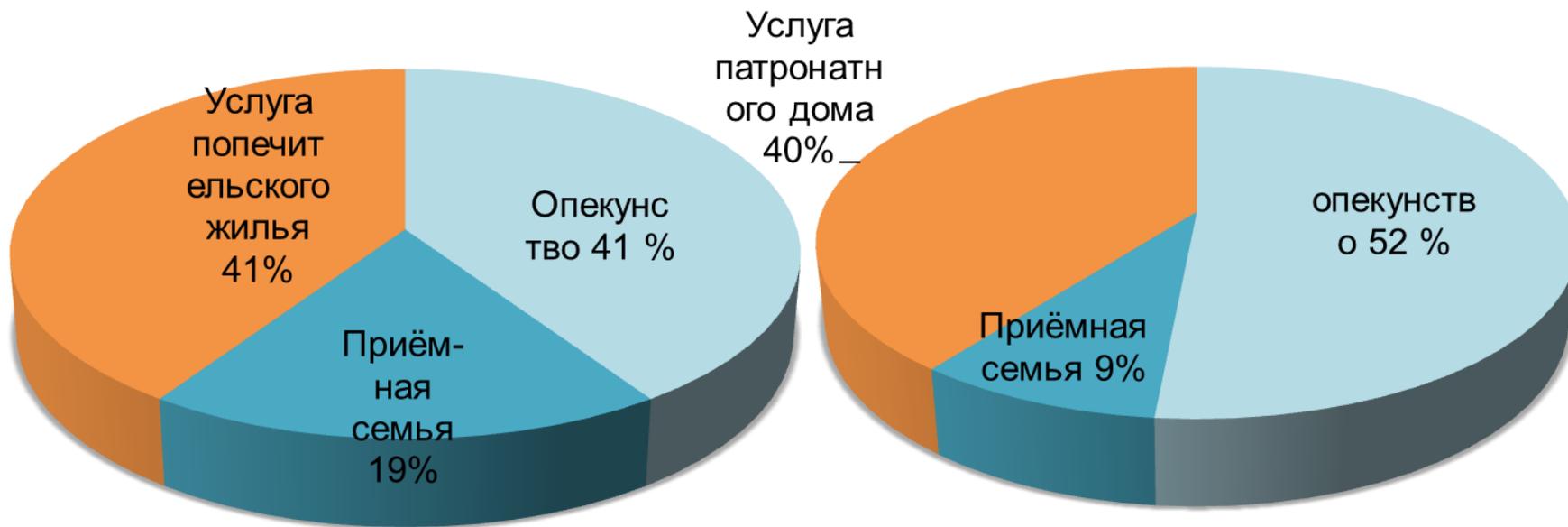


С течением времени количество детей определённых на альтернативную опеку уменьшилось





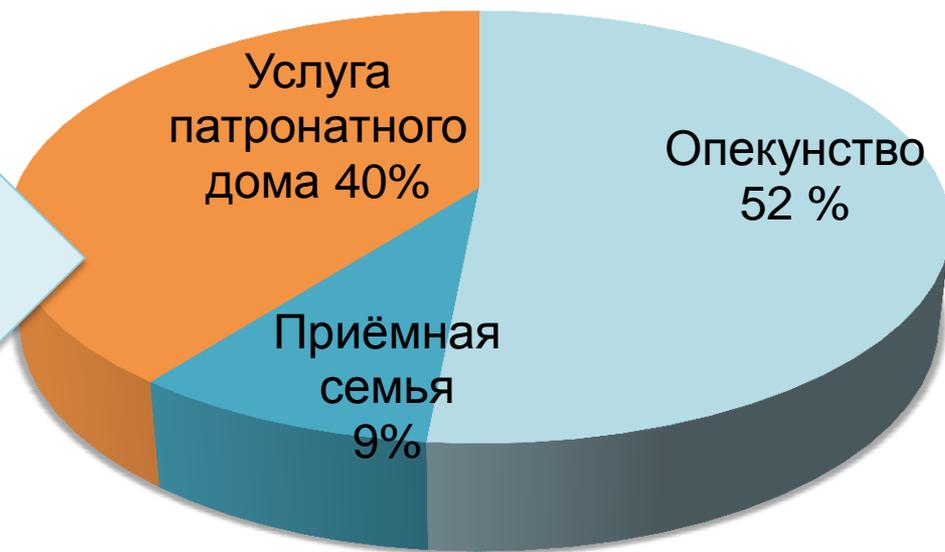
Количественное соотношение детей, размещённых по линии попечительского жилья не уменьшилось





Тем не менее, услуга патронатного дома и её предоставление изменилась

- Строительство 'семейных домов' вместо старых больших зданий
- Развитие услуги патронатного дома с 'семейными родителями' живущими с детьми 24/7
- Бывшие приёмные семьи предоставляют услугу патронатного





Незначительное количество детей возвращаются в свои биологические семьи после альтернативной опеки

Общее число детей, размещённых по линии альтернативной опеки, и число детей, вернувшихся в биологическую семью после соответствующей формы альтернативной опеки в 2013 (в течение года)

Приёмная семья

Опекунство

Услуга попечительского
жилья

334

4
ребёнка

1510

25 ребёнка

1210

30 ребёнка

Всего 59 детей из 3054, то есть 2%





Стратегические трудности и инициативы в сфере альтернативной опеки





Приёмная семья

- **Отсутствие** систематической и скоординированной вербовки семей для обеспечения роста в этом направлении
- **Отсутствие** всеобъемлющего национального обзора уже имеющих и потенциальных семей готовых взять чужого ребёнка на воспитание
- **Отсутствие** стандартных процедур и установившейся практики в связи с оценкой потенциальных семей нуждами





- **Отсутствие** профессиональных и специализированных семей для детей с комплексными нуждами
- **Недостаточная** подготовка будущих приёмных семей (связано с востребованностью и доступностью программы обучения PRIDE)





Недостаточная поддержка, включая отсутствие услуг и консультирования приёмных семей; перемещение ребёнка из приёмной семьи в систему услуги попечительского жилья





Услуга патронатного дома

- Отсутствие эффективного контроля за процессом во время размещения ребёнка в рамках данной услуги
- Услуга предоставляется при различных стартовых условиях и обстоятельствах – предоставление услуги по типу ‘учреждения’ частично сохраняется (большие здания, сменность/ротация персонала etc.), и большинство специально построенных для предоставления данной услуги ‘семейных домов’ всё ещё сталкиваются с ротацией персонала и работой по сменам





Услуга патронатного дома

- Несоответствующее обучение и квалификация персонала
- Отсутствие регулярной, систематической и существенной системы надзора за поставщиками услуги
- Финансирование, основанное на поголовном принципе мотивирует размещать больше детей/поддерживать максимальное количество детей в рамках предоставления данной услуги
- Стоимость услуги не учитывает реальных затрат в соответствии с установленными законом требованиями/стандартами/ на предоставление услуги





- Закон предъявляет опекунам мало требований
- Сравнительно мало известно о том, каким образом обеспечиваются права ребёнка при опекунстве; осуществляемый судами надзор в основном обращает внимание на то, каким образом опекун обращается с имуществом ребёнка
- Недостаточная поддержка, включая отсутствие услуг и консультирования для опекунов (46% опекунов «родители-одиночки», то есть они в одиночку заботятся о ребёнке)





Внутреннее усыновление/удочерение

- Отсутствие стандартных процедур и установившейся практики в связи с подготовкой к усыновлению/удочерению, включая оценку потенциальных усыновителей etc.
- Отсутствие серьёзного, национального и современного обзора потенциальных усыновителей (отдельный список есть только на уровне уезда)



Цель: Обеспечить систематический подход для развития системы альтернативной опеки в Эстонии, который гарантирует благополучие и соблюдение прав направленных на альтернативную опеку детей

Контекст: Система стратегической политики, установленной Планом развития Детей и Семей на 2012-2020

Новый закон о защите ребёнка, вступающий в силу с 1 января 2016

Финансовая поддержка Европейского Социального фонда (ESF) на 2015-2020



Подготовка: Полный анализ ситуации с альтернативной опекой в Эстонии выполненный министерством социальных дел в 2013

- Другие недавние исследования и изыскания:
- Исследование системы патронатного дома, проведённое канцлером права/детским омбудсменом (2013)
- Оценка внедрения директив ООН по вопросам альтернативной опеки для детей в Эстонии, проведённое системой SOS детских деревень (2013)
- Национальный аудит в связи с защитой детей, проведённый национальной контрольной службой





- Рост опеки на основании семьи (особенно приёмных семей)
- Специализация/развитие (новых) форм альтернативной опеки
- Улучшение качества всех форм альтернативной опеки
- Более продуктивная система поддержки для детей, прошедших программу альтернативной опеки



Вербовка и подготовка новых семей:

- Стратегии общения и деятельность для вербовки
- Процедуры оценки и соответствующие уложения
- Доступность и качество тренинга PRIDE
- Обеспечение поддерживающих услуг (различные формы консультирования /менторство)
- Увеличение выплат детям, воспитывающимся в приёмных семьях и у опекунов





Организация и распределение ответственностей, которые помогут поддержать систематические изменения:

- Ответственность за вербовку и оценку семей от местного или уездного уровня до регионального / государственного уровня
- Регистрация потенциальных семей усыновителей и приёмных семей, ведение соответствующего общенационального регистра
- Более эффективная проверка при размещении ребёнка в рамках предоставления услуги попечительского жилья
- Пересмотр финансовых схем





- Обзор норм, касающихся установленных стандартов, и требований для семей/поставщиков услуги
- Качество подготовительных курсов для семей, разработка программ обучения PRIDE и их представление
- Качество обучения для работающего в попечительских домах персонала, развитие соответствующих обучающих программ/модулей





- Обеспечение профессионального надзора и обучение работающего в попечительских домах персонала
- Представление/развитие внутренней оценки качества и системы управления в попечительским жильём
- Более эффективный и систематический контроль над разными формами альтернативной опеки, разработка соответствующей методологии и обеспечение необходимого обучения





Специализация альтернативных форм опеки

- Введение профессиональных приёмных семей, которые готовы взять на воспитание ребёнка с особыми нуждами (e.g. дети инвалиды, дети с проблемным поведением, зависимостями и тд.)
- Дальнейшая специализация услуги патронатного дома, например, в связи с учётом нужд направляемых на альтернативную опеку детей-жертв торговли детьми и детей и детей находящихся в стране без сопровождения





- Обзор норм, касающихся ролей и задач заинтересованных сторон (местные самоуправления, поставщики услуги), ответственных за подготовку детей, покидающих систему альтернативной опеки
- Развитие системы профессиональной поддержки лиц, прошедших систему альтернативной опеки





- Возможный пересмотр системы расчета 'пособия по вступлению во взрослую жизнь:
 - Универсальное *versus* основанное на базовых потребностях пособие
 - Администрирование пособий от государственного уровня до уровня местных самоуправлений



Улучшение качества заместительной опеки путём разнообразия форм альтернативной опеки, развитие системы услуг по оказанию поддержки и системы поддержки прошедших систему альтернативной опеки лиц:

- Анализ организации и финансирования системы заместительной опеки (2015), анализ прошедших заместительную систему опеки молодёжи (2015);





- Развитие системы обучения для семейных и организационных поставщиков услуги опеки (2015)
- Услуги по поддержанию семейных и организационных поставщиков услуги опеки (2015)
- Услуги по оказанию поддержки лицам, прошедшим систему опеки (2016);





- Выбор методов надзора и обучения (2016);
- Введение системы профессиональных приёмных семей (2018);
- Действия по оповещению широкой общественности с целью увеличения количественного соотношения основанных на семье форм опеки (2017).





SOS LASTEKÜLA
EESTI ÜHING

Armastav kodu igale lapsele

Спасибо за внимание!

elmet.puhm@sos-lastekyla.ee

